

Zitting van: 18 december 2008
Aanwezig: Koen Van den Heuvel, burgemeester-voorzitter,
Leo Szapinszky, Hilde Van der Poorten, Jan Winters, Harry Beuckelaers,
Yvo Van Damme, Erwin Brys, schepenen, Alex Goethals, Nini Vivijs, Erwin
Spiessens, Simon Pintens, Luk Van Linden, Wim Servaes, Diane De Winter, Ronny
Tourné, Marcel Platteaux, Peter Lemmens, ~~Kris Peeters, Annemie Turtelboom, Inge
Faes~~, Ellen De Vos, Frank Watzeels, Yves Verlinden, ~~Annemie Vermeiren~~, Ingrid
Bayens, Lucie Selleslags, gemeenteraadsleden en Raoul Paridaens,
gemeentesecretaris.
Verontschuldigd: Annemie Vermeiren, Annemie Turtelboom, Inge Faes, Kris Peeters
Afwezig:

Bemiddelingsreglement van het gerechtelijk arrondissement Mechelen omtrent de bemiddelingsprocedure in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties

De gemeenteraad

Gelet op het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, inzonderheid de artikelen 2, 42 en 43 betreffende de bevoegdheden van de gemeenteraad, en latere wijzigingen;

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, meer bepaald de artikels 248 tot en met 264 betreffende het bestuurlijk toezicht;

Gelet op de wet van 13 mei 1999 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties;

Gelet op de wet van 17 juni 2004 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet en in het bijzonder artikel 119 ter;

Gelet op het artikel 119 bis van de Nieuwe Gemeentewet machtigend de Gemeenteraad om inbreuken tegen het gemeentelijk politiereglement te sanctioneren met administratieve sancties;

Gelet op het artikel 119 ter van de Nieuwe Gemeentewet waarbij, in het kader van de bevoegdheden toegekend krachtens het artikel 119 bis van de Nieuwe Gemeentewet, de gemeenteraad de mogelijkheid wordt geboden een bemiddelingsprocedure te voorzien;

Overwegende dat de regering beslist heeft dat een voltijdse bemiddelaar ter beschikking dient gesteld te worden van de steden en gemeenten van het arrondissement Mechelen. De bemiddelaar heeft als opdracht het bewerkstelligen van een vlotte implementering van de bemiddelingsprocedure in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties;

Overwegende dat de tenuitvoerlegging van deze bemiddelingsprocedure niet is vastgesteld door de ter zake toepasbare wetsbepalingen;

Overwegende dat het derhalve aan de gemeenteraad toebehoort de inhoud van de aldus weerhouden bemiddelingsprocedure nader te omschrijven;

Gelet op de tussenkomst van raadslid Peter Lemmens (Vlaams Belang) zoals vermeld in de notulen;
Gelet op de repliek van de burgemeester zoals vermeld in de notulen;
Gelet op het amendement van Vlaams Belangraadslid Peter Lemmens, dat verworpen werd, zoals vermeld in de notulen;

Na beraadslaging,

BESLUIT
(met 18 stemmen voor en 3 onthoudingen (Vlaams Belang)):

Artikel 1 : De gemeenteraad geeft haar goedkeuring aan het bemiddelingsreglement in het kader van de uitvoering en toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties zoals hieronder bepaald :

Hoofdstuk 1: Algemene Bepalingen

Artikel 1

In het kader van de door artikel 119 bis Nieuwe Gemeentewet toegekende bevoegdheden voorziet artikel 119 ter Nieuwe Gemeentewet dat de gemeenteraad kan voorzien in een voorafgaande bemiddelingsprocedure.

Artikel 2

De bemiddelaar, die is aangesteld door de stad Mechelen en ter beschikking staat van alle gemeenten van het arrondissement Mechelen, voert de bemiddelingsprocedure uit.

Artikel 3

De bemiddelingsprocedure heeft als doel het stimuleren van de schadeloosstelling en/of herstel van iedere schade of ernstig nadeel veroorzaakt door een inbreuk op het politiereglement bestraft met een administratieve boete. Er kan gesteld worden dat de inbreuk die bestraft wordt met een gemeentelijke administratieve sanctie, de aanleiding kan zijn tot het opstarten van een bemiddeling.

Artikel 4

Het bemiddelingsaanbod is verplicht van toepassing voor minderjarige overtreders die op het ogenblik van de feiten de volle leeftijd van 16 jaar hebben bereikt. Voor meerderjarige overtreders is de toepassing van de bemiddelingsprocedure facultatief. De sanctionerend ambtenaar beoordeelt hierbij of het opstarten van de bemiddelingsprocedure wenselijk en nuttig is.

De betrokken partijen worden gestimuleerd tot actieve deelname aan het bemiddelingsproces. Bij een geslaagde bemiddeling kan de sanctionerende ambtenaar rekening houden met het resultaat van de bemiddeling door de administratieve geldboete te verlagen of door geen geldboete op te leggen.

Artikel 5

Wanneer de overtreder een minderjarige is, die op het moment van de feiten de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt, kan deze bijgestaan worden door een advocaat die door de stafhouder van de balie van de orde van advocaten wordt aangeduid. De stafhouder wordt door de sanctionerend ambtenaar verzocht om een advocaat aan te stellen.

De ouders, voogden of wettelijke vertegenwoordigers van de minderjarige worden op de hoogte gebracht van de bemiddelingsprocedure en bij de procedure betrokken per aangetekend schrijven.

Artikel 6

Zowel de overtreder als de benadeelde partij kunnen de bemiddelingsprocedure aanvaarden of weigeren. Indien één van de betrokken partijen weigert deel te nemen aan de procedure, dan sluit de bemiddelaar de procedure af en maakt het dossier terug over aan de sanctionerende ambtenaar.

Hoofdstuk 2 : De bemiddelingsprocedure

Artikel 7

De sanctionerende ambtenaar selecteert de dossiers die in aanmerking komen voor de bemiddelingsprocedure in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties. Vervolgens maakt hij de vereiste documenten voor de opstart van de bemiddeling over aan de bemiddelingsambtenaar.

Het volledige dossier bevat de opstartbrief van de sanctionerende ambtenaar naar de overtreder en het proces verbaal of bestuurlijk verslag. Indien het gaat om een minderjarige overtreder bevat het dossier eveneens de vaststelling en de identiteit van de toegewezen advocaat en de brief van de sanctionerend ambtenaar aan de stafhouder alsook de brieven naar de ouders.

De bemiddelingsprocedure wordt na ontvangst van het dossier door de bemiddelingsambtenaar toegepast en begeleid.

De bemiddelingsambtenaar bevestigt schriftelijk of mondeling de ontvangst van het bemiddelingsdossier aan de sanctionerende ambtenaar. De sanctionerend ambtenaar laat weten of de verzetstermijn is verstreken en het dossier effectief opgestart kan worden.

Artikel 8

Na ontvangst van het bemiddelingsdossier maakt de bemiddelaar schriftelijk het bemiddelingsaanbod over aan de betrokken partijen. Er worden minstens 2 weken voorzien tussen de datum waarop de uitnodiging wordt verstuurd en de datum van de uitnodiging.

Indien de overtreder minderjarig is, worden de ouders ook aangeschreven en wordt de advocaat in kennis gesteld van het bemiddelingsaanbod.

Indien de betrokken partij geen natuurlijk persoon maar een stad of gemeente of een andere instelling is, dan vraagt de bemiddelaar aan de betrokken partij om een vertegenwoordiger aan te duiden, die aan het bemiddelingsgesprek kan deelnemen. De stad of gemeente engageert zich steeds als benadeelde partij om aan een directe bemiddeling deel te nemen.

In het geval het slachtoffer een natuurlijk persoon is, wordt voorafgaandelijk contact opgenomen om te peilen naar de bereidheid tot een directe bemiddeling.

Het staat de bemiddelaar vrij alle vereiste maatregelen te nemen en contacten te leggen die nodig zijn om de bemiddelingsprocedure op te starten en tot een goed einde te brengen.

Artikel 9

Indien de bemiddelingsprocedure, door om het even welke reden (geen interesse of niet bereikbaar/herstel reeds onderling geregeld etc.), niet kan worden opgestart, zal de bemiddelaar een verslag overmaken aan de sanctionerende ambtenaar en het dossier afsluiten. De bemiddelaar kan aan de partijen vragen om hun relaas in dit verslag op te nemen zodat de sanctionerend ambtenaar hiervan op de hoogte is.

In het geval de overtreder een minderjarige is vanaf 16 jaar, wordt in deze gevallen de advocaat in kennis gesteld dat de bemiddeling niet kan worden opgestart.

Artikel 10

Tijdens het bemiddelingsgesprek zal de bemiddelaar de bemiddelingsprocedure binnen het kader van de gemeentelijke administratieve sancties verduidelijken voor de betrokken partijen. Zij worden geïnformeerd dat ze de mogelijkheid hebben om al dan niet op het aanbod in te gaan en om op elk moment de bemiddeling kunnen beëindigen.

Beide partijen krijgen in het gesprek de mogelijkheid een voorstelling van de feiten te geven en toe te lichten hoe ze dit hebben ervaren.

De nadruk ligt tijdens het gesprek in de ondersteunende taak van de bemiddelingsambtenaar ten aanzien van de betrokken partijen bij het zoeken naar een voor allen aanvaardbare, haalbare en proportionele oplossing; in de vorm van een materieel, moreel, emotioneel en/ of financieel herstel voor de geleden schade bij het slachtoffer.

De bemiddelaar voert de bemiddeling uit volgens de principes van onafhankelijkheid, neutraliteit en vertrouwelijkheid. Daarnaast houdt de bemiddelaar zich strikt aan het beroepsgeheim wat betreft de identiteit van de betrokken partijen en de onderzoeksgegevens in het dossier.

Artikel 11

Indien beide partijen een akkoord bereiken omtrent het herstel van de schade, wordt er een overeenkomst opgemaakt. De overeenkomst geeft het resultaat van de bemiddelings-procedure weer. De gemaakte afspraken tussen de betrokken partijen worden expliciet vermeld.

Na ondertekening van de overeenkomst krijgen alle betrokken partijen een ondertekend exemplaar. Een kopie van de overeenkomst wordt overgemaakt aan de sanctionerend ambtenaar.

Wanneer één van de partijen een beroep doet op een advocaat, wordt de overeenkomst eerst aan de advocaat bezorgd en heeft deze één week de tijd om bemerkings op de overeenkomst ter kennis te brengen van de bemiddelingsambtenaar. Zonder tegenbericht wordt de overeenkomst ter ondertekening aan de partijen voorgelegd en nadien aan de sanctionerend ambtenaar overgemaakt.

Indien de overeenkomst aan de sanctionerend ambtenaar wordt overgemaakt en op dat moment geen verdere opvolging meer behoeft dan neemt de bemiddelaar in het verslag reeds op dat de overeenkomst correct werd uitgevoerd.

Artikel 12

De bemiddelaar volgt de uitvoering van de overeenkomst op. In de overeenkomst staat gestipuleerd wanneer de uitvoering moet voltooid zijn. Hier wordt rekening gehouden met de termijn van 5 maanden waarbinnen de bemiddelingsprocedure dient afgehandeld te zijn.

De bemiddelaar neemt in de uitvoering van de overeenkomst vaak een actieve rol op, bijvoorbeeld bij het helpen zoeken naar een plaats voor symbolisch herstel, het opvolgen van de uitvoering van klusjes, het ondersteunen van het schrijven van een verontschuldigingbrief, of het maken van een werkje, e.d.

Artikel 13

Na een positieve afronding bij het correct naleven van de overeenkomst maakt de bemiddelingsambtenaar een evaluatierapport over aan de sanctionerende ambtenaar en dit zo spoedig mogelijk na de uitvoering van de overeenkomst.

Wanneer de overtreder minderjarig is, licht de bemiddelingsambtenaar de advocaat in dat de overeenkomst correct werd uitgevoerd.

Indien de overeenkomst niet werd uitgevoerd, wordt dit vermeld in het evaluatieverslag gericht aan de sanctionerend ambtenaar. In het geval van een minderjarige overtreder, zal de advocaat hiervan op de hoogte worden gebracht.

Op basis van dit evaluatieverslag, beoordeelt de sanctionerend ambtenaar of hij al dan niet een einde maakt aan de administratieve vervolgingen.

In ieder geval behoudt hij het recht om een administratieve geldboete op te leggen als hij dit geschikt acht.

Artikel 14

De volledige bemiddelingsprocedure dient uiterlijk 1 maand voor het verstrijken van de verjaringstermijn beëindigd te zijn. Na overleg tussen de bemiddelingsambtenaar en de sanctionerende ambtenaar kan de bemiddelingsprocedure verlengd worden onverminderd het in acht nemen van de wettelijke verjaringstermijn.

Hoofdstuk 3: Bijzondere bepalingen

Artikel 15

De bemiddelaar oefent zijn opdracht uit in vertrouwelijkheid en neemt een onpartijdige en onafhankelijke positie in. De documenten die worden opgemaakt en de mededelingen die worden gedaan tijdens de bemiddelingsprocedure zijn vertrouwelijk. Zij mogen niet worden aangewend in een gerechtelijke of enige andere procedure voor het oplossen van conflicten en zijn niet toelaatbaar als bewijs, zelfs niet als buitengerechtelijke bekentenis.

Onverminderd de verplichtingen die de wet hem opleggen mag de bemiddelingsambtenaar de feiten waarvan hij uit hoofde van zijn ambt kennis krijgt niet openbaar maken. Evenmin mag hij optreden als getuige in een burgerrechtelijke of administratieve procedure met betrekking tot feiten waarvan hij kennis krijgt uit hoofde van zijn ambt. Artikel 458 Sw. is op hem van toepassing.

Partijen kunnen niet worden gehouden aan de door hen tijdens de bemiddeling ingenomen standpunten en voorstellen, alsmede de door hen aan de bemiddelaar of aan de andere partij gedane mededeling van welke aard en op welke wijze ook behoudens hetgeen tussen hen werd overeengekomen in een bemiddelingsovereenkomst, waarin het akkoord tussen partijen werd vastgelegd.

Artikel 16

De bemiddelingsambtenaar mag met geen van de partijen een band hebben of doen ontstaan die zijn onafhankelijkheid in de ogen van de partijen in het gedrang kan brengen. In geval van een belangenconflict zal hij zich onthouden. In voorkomend geval zal de bemiddelingsambtenaar zowel voorafgaand als tijdens de bemiddeling de elementen aanbrenge die zijn onafhankelijkheid in het gedrang kunnen brengen. De betrokken partijen kunnen hierop hun schriftelijk akkoord geven om de bemiddelingsprocedure verder te zetten. Indien minstens één van de betrokken partijen geen schriftelijk akkoord geeft, trekt de bemiddelingsambtenaar zich terug uit de bemiddeling.

* * *

Artikel 2 : Dit reglement treedt in werking op 1 januari 2009.

Artikel 3 : Een afschrift van dit bemiddelingsreglement zal onmiddellijk worden overgemaakt aan de bestendige deputatie, de griffie van de politierechtbank en de procureur des konings van het arrondissement Mechelen, aan de aangewezen sanctionerend ambtenaar en de bemiddelaar.

Gedaan te Puurs, in zitting, datum als boven.

Namens de Gemeenteraad:

(Get.) Raoul Paridaens
Gemeentesecretaris

(Get.) Koen Van den Heuvel
Voorzitter gemeenteraad

Voor eensluidend afschrift:

Raoul Paridaens
Gemeentesecretaris

Koen Van den Heuvel
Burgemeester en voorzitter gemeenteraad