

UITTREKSEL UIT DE NOTULEN
COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN SCHEPENEN
ZITTING 29/05/2018

Aanwezig: Peter Van Hoeymissen, Burgemeester
Els De Smedt, Ben Waumans, Eddy Ceurstemont, Heiko Van Muylder,
Schepenen
Helena Lejon, Algemeen directeur
Verontschuldigd: Bart De Schutter, Eerste Schepen

Handhaving politieverordening publiek toegankelijke inrichtingen PTI

Het college,

Regelgeving

- het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, inzonderheid artikel 57 betreffende de bevoegdheden van het college van burgemeester en schepenen, en latere wijzigingen;
- de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, en latere wijzigingen;
- het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;
- het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, meer bepaald de artikelen 248 tot en met 264 betreffende het bestuurlijk toezicht;

Aanleiding / situering

Zoncollege 19 mei 2017: goedkeuring ontwerp politieverordening in publiek toegankelijke inrichtingen.

Zoneraad 2 juni 2017: aktename ontwerp politieverordening in publiek toegankelijke inrichtingen.

Infosessie gemeentebesturen 7 en 8 juni 2017.

Zoneraad 7 juli 2017: goedkeuring ontwerp politieverordening en verwijzing naar de gemeenteraden van de Hulpverleningszone Rivierenland.

In samenspraak met alle betrokken partijen (hulpverleningszone Rivierenland, politie, ...) een duidelijk handhavingkader uit te tekenen voor de toepassing van de nieuwe regelgeving vanaf 1 januari 2018.

Aan de betrokken diensten om vanaf 1 januari 2018 geen vergunningen meer voor te leggen wanneer geen brandveiligheidsattest bekomen werd wanneer dit vereist is.

Gemeenteraad van 24 oktober 2017 : goedkeuring van het reglement 'Politieverordening houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen', met datum van inwerkingtreding 1 januari 2018.

Inhoud en motivering

De Bijzondere Bestuurlijke Politieverordening “Publiektoegankelijke inrichtingen Sint-Amands” die werd goedgekeurd in de gemeenteraad van 16 december 2008 dient te worden aangepast aan de nieuwe wettelijke bepalingen en dient daarom ingetrokken te worden.

Binnen de Hulpverleningszone Rivierenland zijn er 19 gemeenten die elk een afzonderlijk politiereglement hebben inzake brandpreventie in publiek toegankelijke inrichtingen. In het kader van de zonevorming wordt echter een uniforme aanpak beoogd van de preventie-opdracht van de zone.

Daarom heeft de brand-preventiedienst van de hulpverleningszone een zonaal politiereglement uitgewerkt en tevens een procedure opgesteld met betrekking tot controle, hercontrole en attestering van de publiek toegankelijke inrichtingen. Het college wil een duidelijk kader afspreken om deze politieverordening te handhaven.

Juridische grond

- De bevoegdheid voor het nemen van politieverordeningen is toegewezen aan de gemeenten met name op basis van artikel 119 en 135 § 2 van de Nieuwe Gemeentewet. Specifiek voor reglementen inzake brandveiligheid speelt ook artikel 4 van de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen, die stelt dat de gemeenteraad verordeningen inzake preventie en ontploffingen kan uitvaardigen. Ook na de brandweershervorming blijft dit een bevoegdheid van de gemeenteraden.
- Dergelijke politieverordening omvat dan alle brandpreventiemaatregelen die van toepassing zijn binnen de gemeente. Gezien het in kader van een zonale uniformiteit wenselijk is om een gemeenschappelijk reglement in alle gemeenten van de hulpverleningszone Rivierenland te hebben, kan de zoneraad een voorstel van politieverordening goedkeuren met verzoek dat alle gemeenteraden van de zone dit ontwerp goedkeuren.

Advies

GASAM, coördinator-diensthoofd Bart Passemiers heeft op dit ontwerp een gunstig advies gegeven.

Argumentatie

Handhavingskader

Op 8 november 2017 vond een overleg plaats met aanwezigheid van afgevaardigden van de Hulpverleningszone Rivierenland, de lokale politie en dienst bestuurlijke handhaving ter uitvoering van de opdracht van het college om een handhavingskader uit te werken voor de politieverordening brandveiligheid in publiek toegankelijke inrichtingen (verder verordening PTI).

Op dit overleg werd overeengekomen om volgende principes/kader van handhaving brandveiligheid PTI ter goedkeuring aan het college voor te leggen:

- 1. De opdracht om na te gaan of een PTI voldoet aan de (technische) voorschriften uit de verordening PTI ligt bij de brandweer. Zij bezitten als enige partners in deze over de nodige expertise om het voldoen aan de regels uit de verordening PTI te beoordelen. Deze expertise is op dit moment noch aanwezig bij de lokale politie noch bij andere diensten van de gemeentelijke administratie. In de praktijk zal de beoordeling door de brandweer wel telkens gebeuren in het kader van een aangevraagde controle hoofdzakelijk door/via de toepassing van de procedures voorzien in de verordening PTI. In die procedures is o.a. een zogenaamde A-, B- of C-

attestering voorzien (naar analogie met Vlaamse brandpreventie-reglementeringen, met name in Besluiten van Vlaamse Regering). Het vaststellen van een overtreding van een regel uit de verordening PTI en het opmaken daaromtrent van een PV of bestuurlijk verslag door de politie zal slechts in zeer specifieke uitzonderlijke gevallen gebeuren en dit dan nog met technische expertise-input van de brandweer (zie verdere principes/kader punt 4).

- 2. De handhaving van de verordening PTI zal hoofdzakelijk gebeuren door/via de toepassing van de regels omtrent de uitbatingsvergunningen die voorzien zijn in de Algemene Bestuurlijke Politieverordening (ABP) voor horeca-inrichtingen, nachtwinkels en private bureaus voor telecommunicatie en wedkantoren. Aanvragers van dergelijke uitbatingsvergunningen die na een controle door de brandweer geen A- of B-attest zullen kunnen voorleggen, zullen niet mogen openen of tegen hen zal een procedure tot sluiting volgens de ABP en wet op de gemeentelijke administratieve sancties door het college van burgemeester en schepenen kunnen opgestart worden. In het geval van een attest C zal de burgemeester ook kunnen sluiten op basis van de Nieuwe Gemeentewet, omdat de openbare veiligheid in het gedrang komt. In de afdelingen van de ABP waarin deze uitbatingsvergunningen zijn opgenomen zal wel een wijziging dienen doorgevoerd te worden. Het is namelijk zo dat deze uitbatingsvergunningen nu voor onbepaalde duur worden afgeleverd. Er moet in deze artikels van ABP opgenomen worden dat het verkrijgen van een B-attest inzake brand PTI een uitzondering is en in dat geval de duurtijd van een uitbatingsvergunning gelijk is aan de duurtijd van het afgeleverde B-attest. Deze aanpassingen kunnen meegenomen worden in een eerstvolgende aanpassing van de ABP.
- 3. Naast deze handhaving op basis van uitbatingsvergunningen voorzien in de ABP zal een controle door de brandweer ook kunnen gevraagd worden op basis van ontvangen klacht(en).
- De hulpverleningszone heeft hiervoor reeds een afhandelingsprocedure uitgewerkt. Indien uit deze controles blijkt dat de PTI niet (meer) voldoet aan de voorschriften uit de verordening PTI én een ernstig gevaar betekent, zodat een C-attest wordt afgeleverd, zal de burgemeester ook hier in kader van zijn politiebevoegdheid maatregelen of sluiting kunnen opleggen.
- 4. In uitzonderlijke gevallen zal een overtreding van de verordening PTI toch kunnen leiden tot de opmaak van een PV of bestuurlijk verslag GAS en zal de sanctionerend ambtenaar een GAS-boete kunnen opleggen. Er wordt meer bepaald gedacht aan volgende concrete gevallen:
 - De lokale politie stelt bij een interventie naar aanleiding van overlast vast dat het maximum aantal toegelaten personen sterk is overschreden. Brandweer stelt vast bij een PTI met B-attest dat na herhaaldelijke hercontroles (telkens met bijhorende retributies!) dat een exploitant nalaat om enkele veiligheidsmaatregelen uit te voeren (bijvoorbeeld brandblusapparaten bijplaatsen). In dat geval zal de brandweer een vaststellend ambtenaar of politie verwittigen die een bestuurlijk verslag kan opstellen dat kan leiden tot een passende en proportionele vorm van bestuurlijke handhaving zoals een GAS-boete of de tijdelijke of definitieve administratieve sluiting van de inrichting. De brandweer heeft zelf geen bevoegdheid tot opmaken GAS-vaststellingen.

In de meeste overtredingen van een regel uit de verordening PTI zal de handhaving dus verlopen via controle brandweer zoals beschreven in punt 1 t.e.m. 3, en zal noch de politie, noch de vaststellende ambtenaren GAS overgaan tot opmaak PV of bestuurlijk verslag.

Ten slotte is het belangrijk om op te merken dat voor PTI met minder dan 10 toegelaten personen, nooit een attest (A,B of C) zal worden uitgereikt en een controle (en verslag) bij deze PTI's enkel voorzien is na een klacht en een beslissing van burgemeester om een inspectie uit te voeren (dus geen controle op basis van procedures of uitbatingsvergunningen). De redenen hiervoor zijn enerzijds om te vermijden dat het aantal inrichtingen dat gecontroleerd en geattesteerd moet worden (onrealistisch) hoog komt te liggen en anderzijds omdat de meerwaarde van brandweerinspecties in dergelijke kleine inrichtingen veeleer beperkt is.

Opname verordening PTI in ABP

Het college gaf ook opdracht om de verordening PTI te integreren in de ABP.

Nader onderzoek toont echter aan dat o.a. door de heel verschillende redactie van beide teksten (verordening en ABP) en o.a. de plaats van de strafbepalingen en definities in beide, een totale integratie van de verordening quasi onmogelijk is. Bovendien zou deze integratie ook afbreuk doen aan de belangrijke vraag van de hulpverleningszone om de tekst in alle gemeenten van de zone identiek te maken/houden met oog op eenvormig praktische toepassing door de brandweer.

Er wordt dan ook voorgesteld om deze verordening te beschouwen als een aparte bijzondere politieverordening vergelijkbaar met o.a. de bijzondere politieverordening GAS-parkeren en stilstaan.

Dit neemt niet weg dat deze verordening o.a. bij communicatie bijvoorbeeld op de website steeds zal opgenomen worden bij de ABP.

Zoals onder "Handhavingsbeleid" reeds aangehaald zal bij de eerstvolgende aanpassing van de ABP een aantal verwijzingen naar de verordening PTI en een aantal aanpassingen van termijnen van geldigheidsduur uitbatingsvergunningen aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Besluit

Art.1 Het college keurt de principes van handhaving van de 'politieverordening brandveiligheid in publiek toegankelijke inrichtingen' goed met ingang van 29 mei 2018.

Art.2 Het college gaat akkoord om de tekst van de verordening niet volledig te integreren in de Algemene Bestuurlijke Politieverordening (ABP), maar de tekst wel te beschouwen als een bijzondere politieverordening die op de gemeentelijke website duidelijk zichtbaar moet geplaatst worden bij de ABP.

Art.3 Het college geeft opdracht aan GASAM Mechelen en de stuurgroep PZ Klein-Brabant om bij de eerstvolgende aanpassing van de ABP de nodige verwijzingen naar de verordening brandveiligheid in publiek toegankelijke inrichtingen en de nodige aanpassingen van de duurtijd van uitbatingsvergunningen op te nemen.

Vastgesteld te Sint-Amands in de vergadering van het college van burgemeester en schepenen op datum van 29/05/2018

Namens het college,
get. de Algemeen directeur,
Helena Lejon

get. de Burgemeester,
Peter Van Hoeymissen

