

Zitting van: 16 oktober 2017
Aanwezig: Els Goedgezelschap, Voorzitter gemeenteraad, Koen Van den Heuvel, burgemeester, Hilde Van der Poorten, Yvo Van Damme, Erwin Spiessens, Alex Goethals, Ronny Tourné, Erwin Brys, schepenen, Nini Vivijis, Diane De Winter, Peter Lemmens, Inge Faes, Elke Simon, Anne De Ron, Patrick Pauwels, Jürgen Buyst, Chris Coeck, Peter Hoefman, Jan Van Camp, Guido Cools, Steven Prinsen, Lodewijk Schelkens, Joseph Vanachter, Reinhilde Goossens, Sonja Van nimmern, Silke De Smedt gemeenteraadsleden en Raoul Paridaens, gemeentesecretaris.
Verontschuldigd: Elke Simon, Anne De Ron, Peter Hoefman
Afwezig:

Politieverordening houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke gebouwen.

De gemeenteraad

Gelet op het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, en latere wijzigingen, inzonderheid artikels 42 en 43, betreffende de bevoegdheden van de gemeenteraad;

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, en latere wijzigingen, meer bepaald artikels 248 tot en met 264 betreffende het bestuurlijk toezicht;

Gelet op het feit dat de Bijzondere Bestuurlijke Politieverordening "Publiektoegankelijke inrichtingen Puurs" die werd goedgekeurd in de gemeenteraad van 18 december 2008 dient te worden aangepast aan de nieuwe wettelijke bepalingen en daarom dient opgeheven te worden;

Gelet op het feit dat een nieuwe politieverordening noodzakelijk is werden volgende stappen gezet :

- Zonecollege BW Rivierenland op 19 mei 2017 haar goedkeuring heeft gegeven aan het ontwerp politieverordening in publiek toegankelijke inrichtingen;
- Zoneraad 2 juni 2017: aktename ontwerp politieverordening in publiek toegankelijke inrichtingen.
- Infosessie gemeentebesturen 7 en 8 juni 2017.
- Zoneraad 7 juli 2017: goedkeuring ontwerp politieverordening en verwijzing naar de gemeenteraden van de Hulpverleningszone Rivierenland.

Het college van 25 september 2017 geeft volgende begeleidende opdrachten aan de dienst GASAM Mechelen om in samenspraak met alle betrokken partijen (hulpverleningszone Rivierenland, politie, ...) een duidelijk handavingskader uit te tekenen tegen 15 december 2017 voor de toepassing van de nieuwe regelgeving vanaf 1 januari 2018.

Aan de betrokken diensten om vanaf 1 januari 2018 geen vergunningen meer voor te leggen wanneer geen brandveiligheidsattest bekomen werd wanneer dit vereist is.

Gelet op het advies van de korpschef dat per mail werd overgemaakt op 28 september 2017 waarbij inhoudelijk geen opmerkingen werden geformuleerd, maar waarbij het kader voor de handhaving wel dient te worden uitgewerkt ifv brandtoezichters.

Feiten en context

Binnen de Hulpverleningszone Rivierenland zijn er 19 gemeenten die elk een afzonderlijk politiereglement hebben inzake brandpreventie in publiek toegankelijke inrichtingen.

In het kader van de zonevorming wordt echter een uniforme aanpak beoogd van de preventie-opdracht van de zone.

Daarom heeft de brand-preventiedienst van de hulpverleningszone een zonaal politiereglement uitgewerkt en tevens een procedure opgesteld met betrekking tot controle, hercontrole en attestering van de publiek toegankelijke inrichtingen.

Juridische grond

De bevoegdheid voor het nemen van politieverordeningen is toegewezen aan de gemeenten met name op basis van artikel 119 en 135 § 2 van de Nieuwe Gemeentewet. Specifiek voor reglementen inzake brandveiligheid speelt ook artikel 4 van de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen, die stelt dat de gemeenteraad verordeningen inzake preventie en ontploffingen kan uitvaardigen. Ook na de brandweershervorming blijft dit een bevoegdheid van de gemeenteraden.

Dergelijke politieverordening omvat dan alle brandpreventiemaatregelen die van toepassing zijn binnen de gemeente. Gezien het in kader van een zonale uniformiteit wenselijk is om een gemeenschappelijk reglement in alle gemeenten van de hulpverleningszone Rivierenland te hebben, kan de zoneraad een voorstel van politieverordening goedkeuren met verzoek dat alle gemeenteraden van de zone dit ontwerp goedkeuren (zelfde situatie als in meergemeentepolitiezones).

Argumentatie

Gezien de 19 gemeenten sinds 1 januari 2015 één hulpverleningszone vormen, is eenzelfde politieverordening houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen wenselijk om als brandweer-preventiedienst op een uniforme manier te handelen en te adviseren. Tevens kan also rekening gehouden worden met bovenvermelde bemerkingen rond toepassingsgebied, voorschriften e.d.

De brand-preventiedienst van hulpverleningszone Rivierenland heeft een zonaal politiereglement uitgewerkt en tevens een procedure opgesteld met betrekking tot controle, hercontrole en attestering van de publiek toegankelijke inrichtingen.

Er werden infomomenten voorzien rond het ontwerp van het politiereglement voor alle 19 gemeentebesturen, nl. op 7 en 8 juni 2017 in de kazerne van Duffel. Hierop werden alle gemeentemandarissen en personeelsleden van de gemeenten uitgenodigd en was er ruimte om hun bezwaren en bemerkingen te formuleren.

Na goedkeuring door de zoneraad op 7 juli 2017 wordt gevraagd aan de 19 gemeenteraden om het nieuwe zonale reglement goed te keuren en de eventueel bestaande verordening op te heffen zodat de voorschriften in voege kunnen gaan. Het advies van advocatenbureau GSJ is op dat punt duidelijk: het risico op strafrechtelijke verantwoordelijkheid bij een schadegeval is kleiner wanneer de eengemaakte verordening wordt eigen gemaakt.

De zonale politieverordening heeft volgende krachtlijnen:

- Inzake toepassingsgebied is geopteerd voor een zo ruim mogelijk toepassingsgebied, zowel qua aantal personen (met name vanaf 1 persoon) als qua categorieën van inrichtingen (met name zowel dancings, drankgelegenheden, winkels, feestzalen e.d.). Deze voorschriften zijn vanzelfsprekend gediversifieerd in functie van het aantal personen (met name: 1-9, 10-49 en vanaf 50 personen). Op dergelijke wijze wordt een maximale toepasbaarheid van de verordening bekomen.
- Inzake maatregelen werd er steeds voor ogen gehouden dat het bestaande publiek toegankelijke inrichtingen betreft die vaak reeds jarenlang in exploitatie zijn. De basisveiligheidsmaatregelen zijn derhalve realiseerbaar zonder (omvangrijke) bouwkundige ingrepen. Voor nieuwe exploitaties worden nog beperkte bijkomende voorschriften opgelegd. Voor exploitaties in een nieuwbouw gelden daarenboven ook federale brandveiligheidsvoorschriften (Koninklijk Besluit met basisnormen).
- De technische voorschriften worden per categorie van inrichtingen (met name in functie van aantal personen) gebundeld in 3 bijlagen.
- Tevens wordt een procedure voorgesteld zodat er een efficiënte en beheersbare opvolging van de controles mogelijk is. Deze procedure is geïnspireerd op de procedures van de Vlaamse Overheid m.b.t. brandveiligheid in hotels, gastenkamers, kindergroepsopvang, buitenschoolse opvang etc.; met name een A, B, of C brandveiligheidsattest voor een inrichting, plus een effectieve opvolging van de B attesten die immers een beperkte geldigheid in de tijd hebben.
- De inrichtingen van categorie 1 (tussen 1 en 9 personen) zijn vrijgesteld van elke brandveiligheidsattestering.
- Tenslotte werd zonaal een uitgebreide interne en externe toelichting bij elk voorschrift uitgewerkt en opgenomen in de teksten. De externe toelichting is bedoeld voor de exploitanten om bepaalde technische voorschriften duidelijker te maken. De interne toelichtingen werden opgesteld voor de brandpreventieambtenaren zodat een uniforme toepassing van elk voorschrift over het grondgebied van alle gemeentes bekomen kan worden.

Na beraadslaging

BESLUIT: (UNANIEM)

Artikel 1 : De gemeenteraad keurt het reglement 'Politieverordening houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen' goed. Het reglement treedt in werking op 1 januari 2018. (bijlage)

Artikel 2

De gemeenteraad beslist tot de opheffing van alle voorgaande gelijkaardige verordeningen, waaronder in het bijzonder de "Bijzondere Bestuurlijke Politieverordening Publiektoegankelijke inrichtingen Puurs" vanaf 1 januari 2018. Deze verordening wordt vervangen door het reglement 'Politieverordening houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen'.

Artikel 3

Het besluit van de gemeenteraad dient ter kennisgeving overgemaakt te worden aan de zonesecretaris van de Hulpverleningszone Rivierenland.

Gedaan te Puurs, zitting als boven.

Namens de Gemeenteraad:

(Get.) Raoul Paridaens
Gemeentesecretaris

(Get.) Els Goedgezelschap
Voorzitter gemeenteraad



Raoul Paridaens
Gemeentesecretaris

Voor eensluidend afschrift:



Els Goedgezelschap
Voorzitter gemeenteraad